

# EL ROL DEL ESTADO Y LAS POLÍTICAS INMIGRATORIAS

## Tipos y redes migratorias: La participación del Estado como regulador del trabajo

MARÍA INES FERNANDEZ (UBA)

---

### RESUMEN

Desde los inicios de la historia hombres y pueblos han experimentado la necesidad, en algunos casos y en otros el deseo de cambiar de asentamiento, pero las causas y características de los movimientos han ido evolucionando, dando lugar a muy diferentes formas de migrar. Así cada época histórica ha presentado sus propios tipos y redes migratorias. Sin embargo es de destacar la extensión de los movimientos migratorios contemporáneos a nivel internacional, a partir de 1973. Las nuevas pautas migratorias en el proceso de la globalización mundial hacen que los *estados* se vean amenazados en su seguridad nacional. Es propósito de este trabajo mostrar la participación del Estado como regulador del trabajo a escala mundial.

### INTRODUCCIÓN

Desde la antigüedad los hombres han tenido la necesidad o el deseo de cambiar sus asentamientos, pero las migraciones han ido evolucionando y adoptando nuevas formas de efectivizarlo.

Cada época ha respondido a diferentes redes migratorias. Se puede tomar la clasificación de Castles y Miller (1993) que se resume en 3 grandes etapas: *premodernas, modernas y contemporáneas*.

Las primeras se pueden ubicar hacia mediados del siglo XIX, donde predominan los traslados forzosos (bien por condiciones adversas del hábitat o como resultado de invasiones, conquistas, colonizaciones y expulsiones colectivas) Aquí ya aparece el concepto de **asilo**. **Este concepto hunde sus raíces en la Antigüedad entre gobernantes que asumían la protección de aquéllos que arribaban huyendo de otro país. Si bien las primeras raíces fueron religiosas, luego pasaron a ser reemplazadas por los Estados nacionales y fortalecidos por los monarcas. VER CUADRO 1**

## PRINCIPALES TIPOS Y CORRIENTES MIGRATORIAS PREMODERNAS

<b>ECOLÓGICAS</b>	<b>Nomadismo, desplazamientos transoceánicos de la prehistoria</b>
<b>EXPANSIÓN DE IMPERIOS</b>	<b>Grecia, Roma, Egipto, Persia...</b>
<b>EXPANSIONES RELIGIOSAS</b>	<b>Islam VII-X Cruzadas XI-XIV</b>
<b>EXPANSIONES Y HUIDAS RELIGIOSAS (ASILO)</b>	<b>Egipto....israelitas (Antigüedad) España....moriscos y judíos (XV-XVII) Francia....hugonotes (XVII) Inglaterra...puritanos (XVII)</b>
<b>COLONIZACIONES</b>	<b>Europa...América y Oceanía (asentamientos) XVI....XIX</b>
	<b>Europa...África, Asia y Sudamérica (regímenes coloniales) XIX-XX</b>
<b>TRÁFICO DE ESCLAVOS</b>	<b>África.....América (XVII-XIX)</b>
<b>TRÁFICO DE TRABAJADORES</b>	<b>Asia.....colonias europeas (XIX-XX)</b>

### **CUADRO 1**

Las migraciones modernas, producidas entre 1850 y la gran crisis económica de 1973, en este período se pueden observar dos subprocesos migratorios: el primero que coincide con los inicios de la industrialización (1850-1920) y el otro con la consolidación política-económica del mundo Occidental después de la Segunda Guerra Mundial (1945-1973).

Con respecto al primer momento donde se enmarcan movimientos forzados de trabajadores y desplazamientos espontáneos de europeos desde su país de origen hacia las colonias americanas y australianas. Así surgen nuevas redes migratorias que se suman a las ya existentes.

### **CORRIENTES MIGRATORIAS CUADRO 2**

1 De Europa.....a colonias del Nuevo Mundo (espontáneas)

2 Desde colonias europeas-asiáticas.....a otras colonias europeas (trabajadores forzados)

### 3 Desde la Europa menos desarrollada.....a Europa de incipiente industrialización (migraciones dirigidas)

Los lugares más buscados para asentarse Estados Unidos y Europa más desarrollada.

A Estados Unidos llegaron: británicos, alemanes, irlandeses, italianos, españoles, judíos de Europa del Este. Éstos no querían convertirse en trabajadores industriales, preferían autonomía y libertad. No todos consiguieron lo que querían y trabajaron en el ferrocarril o para otros granjeros y/ o ganaderos, pero la mayoría ofreció a sus hijos una educación digna, lo que les permitió ascender en la escala social (Estados Unidos hasta 1880, no puso restricciones a la inmigración).

El primer país de Europa que recibió inmigrantes fue Gran Bretaña, debido a su industrialización temprana. Allí llegaron los *irlandeses*, debido a la caída de su agricultura y la ruina de la pequeña industria que no podía competir con la nueva industria británica. Ya instalados, se ocuparon de la industria textil y construcción de vías férreas y canales. El segundo grupo fueron los *judíos* que huyeron de Rusia y pudieron ofrecer una buena educación a sus hijos.

Otro centro de atracción fue Alemania (antes Prusia), pero en este caso la inmigración fue mediante sistema de reclutamiento forzado y con carácter transitorio. La principal fuerza de trabajo fue la de los polacos extranjeros y ucranianos, para cubrir mano de obra local. El control sobre estos trabajadores fue riguroso y condiciones muy duras de vida y trabajo. Se los contrataba sólo estacionalmente y se los obligaba a volver a sus países de origen. El sistema alemán estaba orientado a impedir el asentamiento permanente.

En Francia, allí el flujo migratorio fue espontáneo. Hubo control de natalidad. Hacían los trabajos que los franceses no estaban dispuestos a realizar.

Consolidación Occidental (1945-1973) en ese período se produjeron cambios importantes:

- Desaparecen los trabajadores asiáticos bajo la forma de reclusión forzada.
- Desciende la emigración europea a Estados Unidos
- Aparecen nuevas redes en Sudamérica, África y Oriente Medio.
- Se intensifica la inmigración europea de antiguas colonias ya independientes.

- Cambio de dirección de las migraciones intercontinentales que unen Sudamérica con Europa.

Algo novedoso fue las relaciones de redes cortas entre países del Tercer Mundo que actuaron como emisores y receptores de forma voluntaria. Por ejemplo Argentina, hacia la que irán chilenos, bolivianos y paraguayos. Hubo un fluido inmigratorio entreguerras, desconocido hasta ese momento, conocido como “trabajadores invitados”. Terminada la guerra se movilizaron muchísimos trabajadores dentro de Europa como mano de obra temporal, pero terminó siendo definitivo. También el número de inmigrantes creció de las antiguas colonias, por ejemplo británicos, a Francia llegaron en forma voluntaria argelinos, marroquíes, senegaleses, etc. A Holanda arribaron indonesios y caribeños. A Estados Unidos se potenció la inmigración mexicana y caribeña. En conjunto los flujos inmigrantes descendieron. Es de destacar el caso canadiense que cerró sus fronteras a los no europeos en 1945 y las volvió a abrir a éstos en 1966. Todo este tránsito fue económico y laboral, pero no se puede olvidar el problema social y es allí donde aparecen los refugiados y desplazados, debido a las convulsiones políticas y bélicas. Este tema ha afectado a todos los lugares del mundo (Grecia, Turquía, Rusia, España, Italia, Alemania, judíos, Europa del Este con sus regímenes comunistas), que motivó el desplazamiento de refugiados, se cuentan por millones, por persecuciones políticas, étnicas, religiosas.

La división de la India, la de Corea, otro tanto en Vietnam, los palestinos que vivían desplazados en Cisjordania, Jordania, Gaza, Siria y Líbano, siendo ya la cuarta generación la que vive instalada en campos de refugiados con tutela internacional. Durante el proceso de descolonización muchos países africanos como Angola, Argelia, Zaire, tuvieron procesos de revueltas sociales y desórdenes violentos generando miles de refugiados en el propio continente.

Durante la Guerra Fría la gran rivalidad entre las superpotencias generó conflictos internos de terceros países generalmente de África, y Asia, lo que ayudó a incrementar aún más la violencia. Son los casos de Afganistán, Camboya, Mozambique.

Se puede decir que el caso de los refugiados y desplazados presenta tintes dramáticos. A diferencia del emigrante voluntario, el refugiado se ve obligado a abandonar su país porque en él corre peligro su propia vida o su integridad física. Los movimientos de refugiados suelen producirse súbitamente y en situaciones sociales de gran tensión tanto política como social y económica. Son desplazamientos masivos desde los países de origen en que no hay tiempo para la planificación, por eso el lugar de destino suele ser

incierto. Por el contrario en las migraciones voluntarias, los que emigran planifican la partida, eligen un destino, con el afán de mejorar su calidad de vida y las causas suelen ser económicas.

Las migraciones forzadas por lo general constituyen uno de los problemas más serios de la humanidad.

#### Las migraciones contemporáneas (a partir de 1973)

A partir de los últimos veinticinco años los movimientos migratorios han tomado características globales. Se han ampliado las redes migratorias, incluyéndose nuevos países emisores y receptores, como también los tipos y formas de migrar.

Nunca antes se había percibido la migración internacional como un verdadero problema que afectase la seguridad nacional y en estrecha relación con el conflicto a escala global.

### **POBLACIÓN MIGRANTE EN EL MUNDO. ESTIMACIONES EN MILLONES DE PERSONAS. CUADRO 3**

<b><u>AÑO</u></b>	<b><u>PAÍSES DESARROLLADOS</u></b>	<b><u>PAÍSES EN DESARROLLO</u></b>	<b><u>TOTAL</u></b>
<b>1965</b>	<b>31,4</b>	<b>44,5</b>	<b>75,9</b>
<b>1975</b>	<b>38,3</b>	<b>46,3</b>	<b>84,6</b>
<b>1985</b>	<b>47,9</b>	<b>57,6</b>	<b>105,5</b>
<b>1990</b>	<b>53,5</b>	<b>66,1</b>	<b>119,6</b>
<b>1995</b>	<b>57,5</b>	<b>67,5</b>	<b>125,0</b>

**Fuentes: ONU: 1995**

En el mundo contemporáneo el fenómeno migratorio se puede medir en 3 dimensiones:

- aumento del volumen de migrantes
- ampliación de las redes migratorias
- diversificación de los tipos migratorios.

1) Aumento del volumen de migrantes: No ha dejado de aumentar el volumen de población migrante en el Mundo, si en 1965 el total es de 76 millones y en 1995 es de 125 millones. Se ve que todas las zonas incrementaron sus efectivos inmigrantes entre

1965 y 1995(pareciera que los países en vías de desarrollo soportan mayor volumen de población inmigrante. Lo que sucede es que los países más poderosos de Occidente aplican políticas de control. Canadá, Australia y Estados Unidos experimentan fluctuaciones de inmigrantes tendientes a la disminución, lo mismo en Alemania, pero es porque se tiene en cuenta únicamente a los asentamientos permanentes. En cuanto a afluencias transitorias van en aumento. Estas cifras no tienen en cuenta a la inmigración clandestina.

2) Ampliación de redes migratorias: A partir de los años ´80, se han intensificado las redes migratorias incorporando a países emisores y receptores, conformando un entramado de flujos migratorios internacionales. Hay países que fueron emisores y han pasado a ser receptores: el caso de España; Estados Unidos y Australia también han pasado a recibir el primero centroamericanos, caribeños y asiáticos y a Australia llegan gran cantidad de chinos. Por ejemplo Oriente Medio, específicamente, los países productores de petróleo, reciben inmigrantes de países colindantes y en África aumentan las redes internas, en buena medida son refugiados del mismo continente.

Dominan las redes sur-norte y las transoceánicas, seguidas de las producidas en el interior de Asia y África. Los años noventa presentan algo nuevo: la inmigración este-oeste, como consecuencia de la disolución del muro de Berlín, desaparición de la Unión Soviética y sus consabidos problemas étnicos.

En este sentido Alemania, Suiza y Dinamarca son los países que reciben inmigrantes de la ex Yugoslavia y de la antigua Unión Soviética.

3) Diversificación de los tipos migratorios: A pesar de que la principal causa de los movimientos migratorios sigue siendo económica (mejores condiciones laborales y de vida en general), en los últimos años ha aparecido otra causal que no se verá o no era tan frecuente: la de los refugiados y/o desplazados a nivel internacional.

Refugiados y desplazados: esta categoría ha quedado como resultados de enfrentamientos bélicos, religiosos, étnicos, expulsiones, etc y que se ha transformado en un fenómeno imparable. Si bien no es nuevo, el ACNUR lo califica como “crisis de los refugiados”. Ha aumentado muchísimo en cuanto a cifras, pero también involucra a países que en otros momentos era impensable. Y una prueba de ello es que no se busca refugio sólo en Europa sino en todo el planeta. Un caso es el de los bosnios, los kurdos, los somalíes, armenios, entre otros. Esto ya no es una anécdota, sino un problema

permanente y universal. Se han consolidado organismos que se ocupan de este tema como:

\*Alto Comisionado para los Refugiados Rusos

\*Organización Internacional de Refugiados (OIR)

Durante el período de la Guerra Fría, en 1951 se creó \*la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para proteger internacionalmente y buscar soluciones para los refugiados por sus persecuciones religiosas, políticas, étnicas, ideológicas. En Ginebra en julio de ese mismo año se celebra la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de la que resultó un tratado Internacional con carácter vinculante.

Resultan escasos los alcances del tratado y en 1966 en Nueva York se adoptó el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados y si bien no establece el derecho de asilo, materia reservada a la soberanía de cada país, sí define los derechos mínimos para el trato de los refugiados.

En 1969 la Organización para la Unidad Africana (OUA) adoptó en Convención que era “refugiado no sólo el que huía perseguido, sino el que era desplazado por agresión, ocupación o dominación extranjera”.

En 1984 los países centroamericanos, Méjico y Panamá adoptaron la Declaración de Cartagena sobre Refugiados, a la que se añadió el concepto de “violación masiva de derechos humanos” para ser beneficiado con la acogida de terceros países. Pero esta situación no es igual en todos los países y ha generado muchos problemas. Si bien los países más pobres son los que generan mayor número de refugiados, son también los que más desplazados y refugiados acogen.

Desde hace un tiempo el (ACNUR) se ha dado cuenta que ya no puede actuar sólo y ha lanzado un llamado para que la actitud de los países sea de “más activa mediación y resolución de los conflictos que generan las ingentes masas de refugiados y desplazados.”

### **Tipos resultantes de las políticas de inmigración**

Todos estos movimientos han generado otros tipos de inmigración como “la clandestina” y de “reagrupación familiar”.

A partir de la 2da Guerra Mundial se conoce la política restrictiva: cupos, selección, políticas de asimilación y policías fronterizas y a pesar de ello, muchos se

quedan en el camino, pero otros tantos **pasan a** engrosar las listas de indocumentados o clandestinos.

Sólo algunos afortunados consiguen estatus legal de residente extranjero, trabajador inmigrante o refugiado político.

Occidente se ha dado cuenta que hay otro elemento crucial que es la llamada “reunificación familiar” y uno de los objetivos es conseguir que el trabajador se reúna con sus familiares más directos.

### **Otros tipos migratorios en ascenso**

Se encuentran nuevos desplazamientos voluntarios como consecuencias de la globalización de la economía a nivel planetario o del crecimiento del nivel de vida de algunos países. Se incrementan los *desplazamientos selectivos*, esto es, de personal cualificado que se sigue del movimiento de capitales y empresas. Dentro de los parámetros de la guerra fría, se considera un amplio movimiento de capital humano que trasciende las fronteras nacionales. Es decir que los movimientos se producen entre países denominados del primer mundo, debido a muchísimos factores. Por ejemplo del total de extranjeros residentes censados en España en 1991, más de la mitad eran originarios de países de la Unión Europea. Ahora bien, cabe la pregunta: ¿son considerados inmigrantes, o son sencillamente extranjeros?

Otro nuevo tipo migratorio, con cierta entidad numérica, es el de la llamada *tercera edad*. Cada vez es mayor el número de gentes procedentes de países desarrollados que, una vez jubilados y/o inactivos, pasan largas temporadas residiendo en otros países con mejores condiciones climáticas e incluso económicas. (Por ejemplo a España han llegado gran cantidad de alemanes y nórdicos que se han establecido en localidades del Mediterráneo español).

**Resultado** de todo este entramado de movimientos voluntarios, inducidos y forzados, así como de su crecimiento constante, es la formación de importantes minorías étnicas. En el seno de los países europeos y el incremento de la diversidad de orígenes en los países del Nuevo Mundo, conformando un Occidente con un intenso multiculturalismo de hecho. Este fenómeno excede a los países tradicionales en inmigración, como Estados Unidos, Australia, Canadá y ha llegado a aquéllos que se creía más resguardados frente a ciertos tipos de diversidad. Así a la heterogeneidad histórica de Europa debe añadirse la provocada por los intensos movimientos migratorios que incorporan a este “viejo” continente cada vez más portadores de culturas lejanas.



**PRINCIPALES TIPOS Y REDES MIRRORIAS INTERNACIONALES  
CONTEMPORÁNEAS, DÉCADA 1990.**

**Cuadro 4**

**MIGRACIONES VOLUNTARIAS**

**Económicas**

LATINOAMÉRICA-salen a ----- ASIA-salen a -----	NORTEAMÉRICA
NORTE DE ÁFRICA-salen a -----	EUROPA

**MOVIMIENTOS FORZADOS**

**Intensificación de redes regionales de movimientos**

**ÁFRICA**

MAURITANIA-van y vienen-----	MALI
RUANDA, BURUNDÍ.....van-----	ZAIRE, TANZANIA
LIBERIA-----van -----	GUINEA
SOMALÍA-----van-----	ETIOPÍA
SUDÁN-----van-----	KENIA, ETIOPÍA

**EUROPA**

Ex Yugoslavia, antigua, antigua URSS-----van--Europa Norte y Oeste

**AMÉRICA**

CUBA, GUATEMALA, EL SALVADOR

HAITÍ Y NICARAGUA ----- van--- Estados Unidos

